

**MINISTERIO DE SALUD  
SUBSECRETARIA DE SALUD PUBLICA  
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN SANITARIA**

**SALA DE SITUACION DEL CENTRO NACIONAL DE ENLACE**

“Esperar lo mejor pero prepararse para lo peor<sup>1</sup>”

**El Reglamento Sanitario Internacional 2005**

El Reglamento Sanitario Internacional (RSI) 2005 exige a los países actualizar las capacidades de detección y respuesta rápida frente a los eventos de salud pública de interés internacional (ESP II)

Entre las capacidades exigidas a los países miembros de la OMS está la creación de un Centro Nacional de Enlace, con la función de asegurar la comunicación permanente del Ministerio de Salud con la OMS, las 24 horas del día, y los 365 días del año. Para nuestro país, a la OMS se deben agregar la OPS y los países con los cuales tenemos alianzas, como son los del MERCOSUR, el Organismo Regional Andino de Salud (ORAS) y APEC (Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico), hasta ahora.

En la División de Planificación Sanitaria se consideró necesario ampliar la mirada de este Centro Nacional de Enlace, que tiene una perspectiva netamente de vigilancia epidemiológica y de contacto internacional, a disponer de un sitio que asegure la concentración de todos los elementos necesarios para una adecuada toma de decisiones frente a una variedad de demandas, incluyendo las catástrofes.

**La vulnerabilidad y la calidad de la respuesta**

La urgencia de este acercamiento proviene de la elevada frecuencia con que nuestro país debe enfrentar estos problemas, y a que requieren ser confrontados de modo sistemático y coherente para reducir la vulnerabilidad de la población.

Vulnerabilidad en este contexto puede definirse como la probabilidad de sufrir daños humanos y materiales en una comunidad expuesta a un desastre natural, dado el grado de fragilidad de sus componentes.

De este tipo de catástrofes y como resultado de la calidad de la respuesta gubernamental han emanado importantes crisis, subrayando la importancia de los factores políticos e institucionales al considerar esta materia, tanto desde la perspectiva de la prevención y reducción de la vulnerabilidad y del impacto mismo de los fenómenos naturales<sup>2</sup>.

Los efectos en el largo plazo de los desastres afectan las proyecciones de desarrollo de los países. Esto conduce a un aspecto relacionado con una estrategia nacional de desarrollo: comprender que los recursos invertidos para prevenir y mitigar el impacto de los fenómenos naturales constituyen una inversión de muy alta rentabilidad, tanto en términos económicos como sociales y políticos, en línea con el desarrollo a largo plazo<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Conferencia de la OMS en aspectos sanitarios del desastre del tsunami en Asia. Tailandia, 2005

<sup>2</sup> World Bank. Natural Disasters Risk Management Program  
Introduction to Damage and Reconstruction Needs Assessment  
Readings

<sup>3</sup> Ken Sudo (1994), review Disasters No. 17, January-February.

## **La Sala de Situación como concepto**

Tiene gran importancia estratégica, permitiendo concentrar en un solo punto todos los elementos e insumos requeridos por el nivel central frente a un ESPII y/o catástrofe, y se constituye en un sitio clave para la entrega de información.

Es el espacio físico de análisis y de exhibición de información sanitaria actualizada permanentemente y procesada, orientada a facilitar el proceso de toma de decisiones en el Ministerio de Salud, como parte de su rol de gobierno, para enfrentar urgencias de salud pública.

La Sala Situacional es entonces un espacio, virtual y matricial, de convergencia en donde se conjugan diferentes saberes para la identificación y estudio de situaciones de salud coyunturales o no, el análisis de los factores que los determinan, las soluciones más viables y factibles de acuerdo con el contexto local y el monitoreo y evaluación de los resultados obtenidos después de la aplicación de las decisiones tomadas<sup>4</sup>.

## **Elementos básicos de una sala**

Para que la sala situacional pueda cumplir con su cometido, debe incluir<sup>5</sup>:

- 1- Creación de una base de datos básicos e indicadores trazadores, de acuerdo con la distribución político – administrativa del país geográficamente referenciada, seleccionados en función de políticas y problemas prioritarios
- 2- Procesamiento intencionado de los datos e indicadores para convertirlos en información. El marco de referencia que oriente el procesamiento y análisis debe ser las políticas y prioridades nacionales en salud.
- 3- Análisis e interpretación de los datos. Es necesario tener desagregados los datos e información según variables básicas para el análisis.
- 4- Contextualización. Identificar los determinantes de la salud que favorecen o limitan la situación de salud y la respuesta social.

## **La sala del Ministerio de Salud**

En el caso del Ministerio de Salud, se requiere una clara definición de roles, responsabilidades e interrelación con otras instancias sectoriales involucradas: Departamento de Catástrofes del Ministerio de Salud, coordinación con Subsecretaría de Redes, con el SAMU; y con el intersector, la relación con la ONEMI (Ministerio del Interior), Ministerio de Obras Públicas y Transportes.

Una vez que estén instaladas en cada Autoridad Sanitaria Regional los centros de enlace regionales<sup>6</sup>, se posibilitará el funcionamiento además de en red internacional, con la OMS, MERCOSUR, ORAS y APEC; sino también en red nacional. También se

---

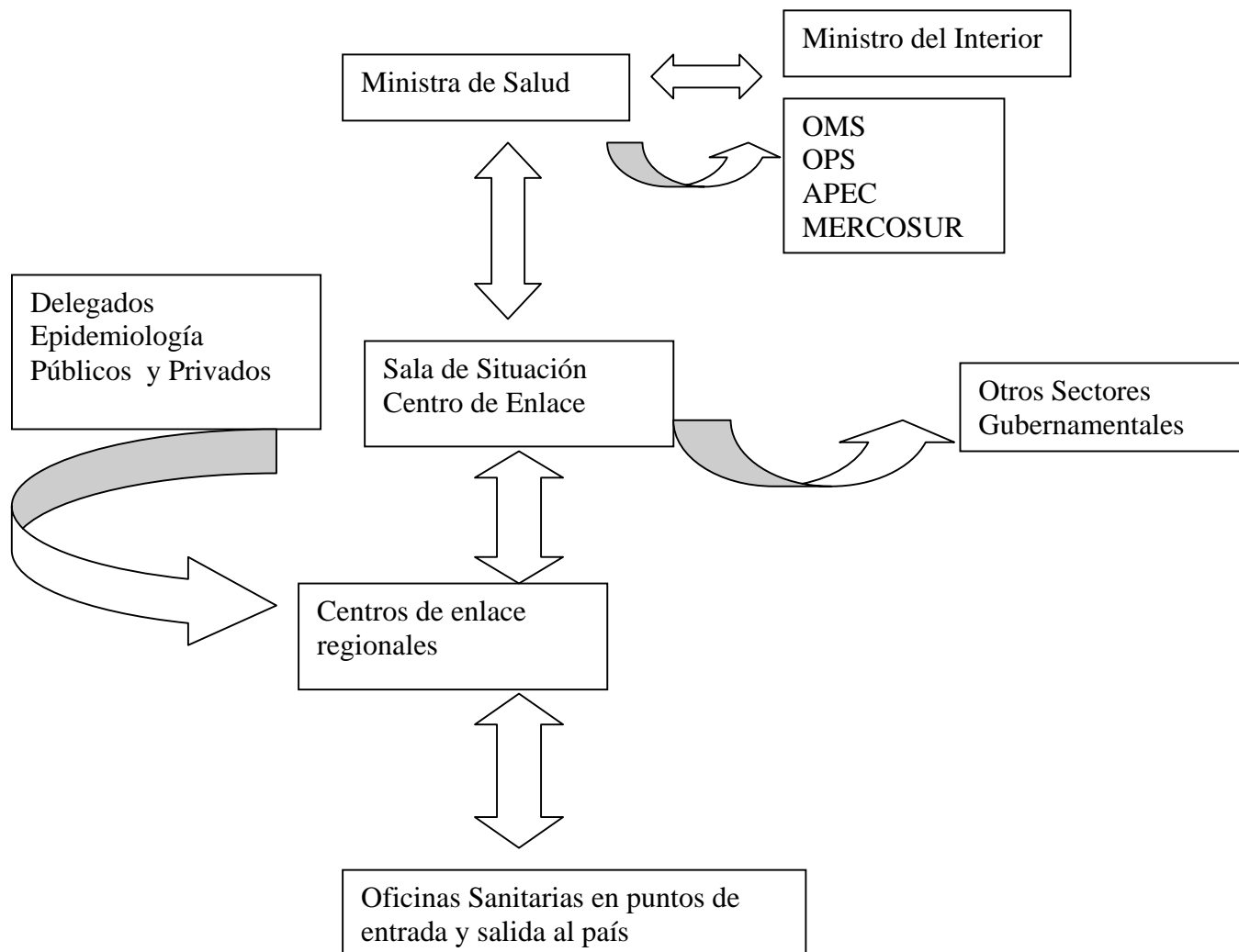
<sup>4</sup> Bergonzoli, Gustavo. Sala Situacional. Manual de autoinstrucción. OPS/OMS, 2000

<sup>5</sup> Bergonzoli, Gustavo. Sala Situacional. Manual de autoinstrucción. OPS/OMS, 2000

<sup>6</sup> Programado para el año 2007

espera esté en red con los puestos sanitarios en los puntos de entrada al país (aeropuertos, terminales terrestres internacionales, puertos y puestos fronterizos).

### Flujograma de la relación con otros actores



### Características de la sala

Las características de la sala cedida son muy adecuadas para las funciones requeridas, puesto que el estar situada en el subsuelo le otorga condiciones de privacidad. Además del acceso interno, está próxima a un acceso independiente desde el exterior del edificio, y en las cercanías del grupo electrógeno del Minsal. Como en esta sala se centralizará el análisis de situación, toma de decisiones y comunicaciones frente a un ESPII y/o o una catástrofe, se debe garantizar su funcionamiento en las condiciones más adversas imaginables.